

Indtægtsbudget 2026

Indledning

19. august 2025

Notatet beskriver den forventede udvikling i indtægtsbudgettet for årene 2026-2029.

Sagsid. 24/20294

Indtægtsbudgettet er lavet ud fra det udgangspunkt, at Svendborg Kommune vælger statsgaranteret skattegrundlag og de deraf afledte tilskuds- og udligningsbeløb for 2026. De områder, som valg af garantien vedrører, er indkomstskat, tilskud og udligning.

Frem til Kommunalbestyrelsens endelige vedtagelse af budgettet for 2026 vil der løbende blive udarbejdet analyser, som lægges til grund for Kommunalbestyrelsens endelige beslutning om valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering for 2024.

Overslagsårene 2026-2028 er baseret på et skøn over befolkningsudviklingen jf. kommunens egen befolkningsprognose i sammenhæng med KL's skatte- og tilskudsmodel fra juli 2025. Anvendelsen af tilskudsmodellen sikrer, at indtægtsbudgettet i overslags-årene forventes at kunne indeholde den rette sammenhæng mellem udviklingen i kommunens egne skatteindtægter og folketal og udviklingen i indtægterne fra hhv. udligning og bloktilskud.

Denne metode kan dog ikke tage højde for evt. byrdefordelingsmæssige forskydninger kommunerne imellem i overslagsårene, som er en direkte følge af kommende opdateringer af datagrundlaget i udligningen.



Åbningstider

Mandag-onsdag	9.00-15.00
Torsdag	10.00 -16.30
Fredag	9.00-14.00

SAMLET OVERSIGT

Tabel 1 viser de samlede indtægter i 2026-2029. For 2026 forventes der samlede indtægter på 5.084 mio. kr. stigende til 5.542 mio. kr. i 2029. Sundhedsreformen, som træder i kraft den 1.1.2027, vil påvirke indtægtssiden, men da den økonomiske effekt endnu ikke er opgjort eksakt, er sundhedsreformen ikke indregnet i tallene for overslagsårene 2027-2029.

Tabel 1: Samlede indtægter (løbende priser)

(mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Indkomstskat	-3.214,9	-3.412,9	-3.486,2	-3.605,1
Grundskyld	-231,1	-245,5	-251,1	-252,5
Øvrige skatter	-48,8	-52,1	-54,1	-55,5
Tilskud og udligning	-1.590,1	-1.493,1	-1.605,6	-1.629,9
Momsrefusionsordning	0,7	0,7	0,7	0,7
Indtægter i alt	-5.084,1	-5.202,8	-5.396,3	-5.542,2

Note: "-" er lig med indtægter

De enkelte indtægtsposter vil blive gennemgået i de efterfølgende afsnit.

1. TILSKUD & UDLIGNING

Tabel 2: Indtægter fra udligning og tilskud

(mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Statstilskud	-825,5	-706,7	-763,2	-807,0
Mellemkommunal udligning	-447,0	-489,8	-539,6	-521,8
Udligning af selskabsskat	-55,0	-61,8	-64,2	-65,9
Udligningsordning dækningsafgift off ejd.	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
Udligningsordning vedr. udlændinge	14,0	14,3	14,9	15,4
Bidrag til regional udvikling	7,8	8,0	8,3	8,6
Efterregulering af KMF	3,1	3,1	3,1	3,1
Tilskud til kommuner med små øer	-8,8	-8,8	-8,8	-8,8
Tilskud til kvalitet i dagtilbud mv.	-6,5	-6,7	-6,9	-7,1
Tilskud til generelt løft i ældreplejen	-11,0	-11,4	-11,7	-12,1
Tilskud til bedre kvalitet i ældreplejen	-14,8	-15,2	-15,7	-16,2
Tilskud til værdighed i ældreplejen	-15,5	-16,0	-16,5	-17,0
Pulje til bekæmpelse af ensomhed	-1,5	-1,5	-1,6	-1,6
Finansieringstilskud	-86,4	-54,6	-54,6	-54,6
Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner	-92,4	-95,4	-98,4	-101,6
Tilskud til perm. nedsættelse af skattepc	-42,7	-42,7	-42,7	-42,7
Komp. for nyt skattegrundlag dækningsaf	-7,4	-7,4	-7,4	0,0
Tilskud og udligning i alt	-1.590,1	-1.493,1	-1.605,6	-1.629,9

Note: "-" er lig med indtægter

Derudover modtager kommunen også et tilskud til nedsættelse af taksterne for hhv. godstransport og passagertransport på ø-færgerne. Disse tilskud udgør hhv. 0,276 mio. kr. og 0,564 mio. kr. i 2026 og indgår under budgettet for færgedrift.

Tilskuddenes størrelse har ofte en kobling til det forventede indbyggertal i kommunen pr. 1.1. i budgetåret. Dette betyder, at tilskuddene som regel vil vokse i overslagsårene ved et stigende befolkningstal.

Statstilskud (bloktilskud):

Med udligningsreformen fra 2021 er der sket en radikal omlægning af udligningssystemet. Bloktilskuddet fordeles nu mellem kommunerne ud fra deres indbyggertal i modsætning til tidligere hvor størstedelen af bloktilskuddet blev anvendt til landsudligningsordningen og udlignings-ordningen til kommuner med højt strukturelt underskud samt et resttilskud, som blev fordelt efter indbyggertal.

I kommuneaftalen for 2026 er der afsat 3,450 mia. kr. til udvikling i demografien og udgiftsstigning på det specialiserede socialområde. Det er også forudsat, at kommunerne under ét kan nedbringe deres udgifter til administration med 0,250 mia. kr. Bloktilskuddet reguleres også med den forventede pris- og lønudvikling fra 2025 til 2026.

Bloktilskuddet for 2026 er fastsat ved *aktstykke 281 af 26. juni 2025* og det udgør 83,3 mia. kr. Heraf bruges 0,375 mia. kr. til finansiering af særtilskudspuljen til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår (§17-puljen) og 0,59 mia. kr. bliver brugt til finansiering af tilskuddet til udsatte ø- og yderkommuner. Tilbage er der 82,3 mia. kr. som fordeles til kommunerne efter deres indbyggertal. Svendborg Kommunes andel heraf udgør **825,5 mio. kr.**

En del af statstilskuddet - i alt 4,0 mia. kr. - er gjort betinget af, at kommunerne samlet set overholder den aftalte ramme for serviceudgifter og anlægsudgifter for 2026. Af det samlede statstilskud til Svendborg Kommune på 825,5 mio. kr. er hhv. 30,1 mio. kr. (serviceudgifter) og 10,0 mio. kr. (anlægsudgifter) gjort betinget af aftaleoverholdelse for kommunerne under ét.

Mellemkommunal udligning:

Med gennemførelsen af udligningsreformen gældende fra 1. januar 2021 er udligningssystemet ændret fra at være et statsfinansieret system til at være et rent mellemkommunalt system. Det indebærer, at efter der er sket fordeling af bloktilskuddet, foretages der en mellemkommunal udligning hvor der udlignes efter forskelle i hhv. beskatningsgrundlag og udgiftsbehov.

Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et udgiftsbehov under landsgennemsnittet 93 pct. af forskellen til landsgennemsnittet. Tilskud og bidrag balancerer - der er således tale om en mellemkommunal udligningsordning. Kommuner med et udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et ekstra tillæg på 2 pct. således at de i alt får udlignet 95 pct. af forskellen til landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal.

Efter udligningsreformen sker der nu en separat udligning af forskelle i beskatningsgrundlag. Beskatningsgrundlaget opgøres som summen af udskrivningsgrundlaget for hhv. indkomstskat og grundskyld. Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet udlignes med 75 pct. af forskellen til landsgennemsnittet pr. indbygger omvendt for kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet. Der er etableret tillægsordninger, der i sidste ende betyder, at for kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet er udligningsniveauet på 95 pct. og for kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet udgør udligningen 93 pct. Svendborgs udligningsniveau er på 95 %.

I udligningssystemet indgår der en særlig kompensationsordning til kommuner, der oplever et samlet tab som følge af udligningsreformen. Disse kommuner modtager et særligt tilskud, der er fastlagt en gang for alle pr. 1.1.2021, og tilskuddet finansieres af bidrag fordelt efter indbyggertal fra kommuner med gevinst på udligningsreformen. Svendborg er netto bidragsyder til denne kompensationsordning.

På landsplan omfordeles der i 2026 et beløb på 26,5 mia. kr. mellem kommunerne gennem det mellemkommunale udligningssystem. Dette er en stigning på 2,1 mia. kr. i forhold til 2025. Svendborg Kommune vil modtage i alt **447,0 mio. kr.** fra de mellemkommunale udligningsordninger i 2026. Dette er fordelt med 349,7 mio. kr. vedr. udligning af forskelle i beskatningsgrundlag, 114,2 mio. kr. i udligning af forskelle i udgiftsbehov, bidrag til kompensationsordning på -13,7 mio. kr. og endelig et bidrag til overudligningsordningen på -3,0 mio. kr.

Udligning af selskabsskat:

Ordningen indebærer, at kommunen kompenseres for 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu fra selskabsskat pr. indbygger og det gennemsnitlige provenu af selskabsskat pr. indbygger på landsplan.

Udligning af selskabsskat forventes at give en indtægt på **55,0 mio. kr.** i 2026.

Udligning vedr. dækningsafgift på offentligt ejede ejendomme:

Ved udligningsreformen er der etableret en ny udligningsordning vedr. det kommunale provenu fra dækningsafgift på offentligt ejede ejendomme. Kommuner, hvis provenu fra dækningsafgift på offentligt ejede ejendomme pr. indbygger er højere end landsgennemsnittet, yder tilskud til kommuner, hvis provenu målt pr. indbygger er lavere end landsgennemsnittet. Der udlignes med 10 pct. af forskellen, hvilket giver en udligning til Svendborg Kommune på **0,6 mio. kr.** i 2026.

Generel udligningsordning vedr. udgifter til udlændinge:

Udligningsordningen vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning mv. til udlændinge.

Svendborg Kommune er nettobidragsyder til ordningen og skal i 2026 betale i alt **14,0 mio. kr.** til ordningen.

Grundbidrag til regional udvikling:

Kommunernes bidrag til regionale udviklingsaktiviteter udgør 129 kr. pr. indbygger i 2026. Dette er en stigning på 3 kr. pr. indbygger i forhold til 2025. Med et statsgaranteret indbyggertal på 60.356 personer medfører det en forventet udgift på **7,8 mio. kr.** i 2026.

Efterregulering af KMF

Kommunerne betaler hvert år et bidrag sygehusdriften under regionerne. En del af det årlige bidrag dækker efterregulering af tidligere års kommunale medfinansierings bidrag (KMF). Svendborg Kommune skal i 2026 betale 3,1 mio. kr. i efterregulering af KMF for 2024.

Tilskud til kommuner med mindre øer:

I forbindelse med finansieringsreformen i 2007 blev statslig og amtskommunal støtte til færgedrift og andre tilskudsordninger til kommuner med mindre øer afskaffet og erstattet af et generelt tilskud kaldet "tilskud til Ø-kommuner". Ordningen er med virkning fra 2014 justeret på baggrund af en rapport fra Økonomi- og Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg. Svendborg Kommune får i 2026 et samlet tilskud fra ordningen på **8,8 mio. kr.**

Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud:

Kommuneaftalen for 2013 indeholdt et permanent løft på 500 mio. kr., der skal styrke kvaliteten i kommunernes dagtilbud. Svendborg Kommunes forholdsmæssige andel, baseret på børnetallet, udgør **6,5 mio. kr.** i 2026.

Tilskud generelt løft af ældreplejen:

Der er tale om "det gamle ældretilskud" fra 2002-aftalen, som dækker frit valg af ældreboliger og leverandører af personlig og praktisk hjælp. Tilskuddet fordeles efter antallet af ældre i kommunen målt i forhold til hele landet (ældrenøglen).

Tilskuddet udgør **11,0 mio. kr.** i 2026.

Tilskud til bedre kvalitet i ældreplejen:

Tilskuddet er "det særlige ældretilskud" fra 2007-aftalen, som dækker styrket kvalitet i ældreplejen. Dette tilskud fordeles også ud fra ældrenøglen. Tilskuddet udgør **14,8 mio. kr.** i 2026.

Tilskud til værdighed i ældreplejen:

Den tidligere statslige pulje på 1 milliard kr. til prioritering af værdig ældrepleje er fra og med 2020 omlagt til det generelle bloktilskud. Fordelingen af tilskuddet sker ud fra "ældrenøglen". Svendborg Kommune modtager på den baggrund **15,5 mio. kr.** for 2026.

Pulje til bekæmpelse af ensomhed:

Med finansloven for 2019 blev der afsat en pulje på 100 mio. kr. til at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed mv. Denne pulje udgør 119,5 mio. kr. for 2026 fordeles ligesom værdighedstilskuddet efter ældrenøglen og Svendborg Kommunes andel udgør **1,5 mio. kr.**

Finansieringstilskud:

Siden 2021 er der givet et permanent finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr. årligt.

Tilskuddet fordeles på følgende måde:

- 1,5 mia. kr. fordeles som grundtilskud til alle kommuner efter indbyggertal.
- 1,0 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med strukturelt underskud pr. indbygger, der er større end landsgennemsnittet på 14.218 kr.
- 1,0 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranteret grundlag) under 183.900 kr. pr. indbygger.

På baggrund heraf er der beregnet et finansieringstilskud på **54,6 mio. kr.** for 2026 til Svendborg Kommune.

Hvis tilskuddet alene skulle være fordelt efter indbyggertal i kommunerne, ville Svendborgs andel af tilskuddet ekstra kun udgøre 35,1 mio. kr.

Midlertidigt ekstra finansieringstilskud:

For 2026 ydes der et ekstra finansieringstilskud til kommunerne på 1,83 mia. kr. Tilskuddet fordeles efter de samme principper som det ordinære finansieringstilskud bortset fra at den andel, der fordeles efter kommunernes indbyggertal, vægter mindre i forhold til de to andre kriterier.

På baggrund heraf er der beregnet et ekstra finansieringstilskud på **31,7 mio. kr.** for 2026 til Svendborg Kommune.

Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner:

Med udligningsreformen indførtes der et nyt tilskud, som er målrettet udsatte ø- og yderkommuner. Det samlede tilskud på landsplan udgør 1,5 mia. kr., hvor de 0,5 mia. kr. finansieres af kommunerne selv via bloktilskuddet. Det samlede tilskud reguleres årligt fra og med 2021 med den forventede pris- og lønudvikling og udgør på den baggrund 1,770 mia. kr. i 2026.

For at få del i tilskuddet skal kommunen opfylde mindst 3 af følgende 7 kriterier:

- Andelen af 70+ årige
- Landdistriktsgarden målt som antal indbyggere, der bor i landdistrikter eller by med max. 1000 indbyggere i forhold til alle indbyggere i kommunen.
- Antal arbejdspladser pr. 100 17-64 årige
- Ø- og selvstændig kommune
- Beskatningsgrundlag under 178.000 kr. pr. indbygger
- Andelen af "gamle førtidspensionister pr. indbygger
- Andelen af førtidspensionister

Svendborgs andel af tilskuddet udgør **92,4 mio. kr.** i 2026.

Tilskud til dækning af permanent nedsat skatteprocent:

I forbindelse med udligningsreformen blev der fra statens side givet et tilbud om at kommuner, som havde en skatteprocent på over 26,3, kunne få et

permanent tilskud til dækning af provenutabet ved nedsættelse af skatteprocenten til 26,3. Tilskuddet er beregnet ud fra provenutabet i 2021 ved valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag og det udgør **42,7 mio. kr.**

Kompensationsordning til kommuner med nettotab som følge af ændring i dækningsafgiften:

Som følge af udmøntningen af boligskatteforliget øges provenuet fra dækningsafgift på erhvervsejendomme fra og med 2024. Det er imidlertid ikke alle kommuner i Danmark, som opkræver dækningsafgift på erhvervsejendomme. Der opstår hermed en skævhed i finansieringen, fordi den øgede indtægt fra dækningsafgiften jf. balanceprincippet medfører, at bloktilskuddet for alle landets kommuner under ét vil blive reduceret. I forlængelse heraf er der ydet kompensation til kommuner, som oplever et nettotab. Det indgår derfor i kommuneaftalen for 2026, at denne kompensationsordning vil blive videreført i 2026.

Svendborg Kommunes kompensation for 2026 er opgjort til **7,4 mio. kr.**

Nettoudgifter mellemkommunal momsrefusionsordning:

Kommuner får almindeligvis refunderet udgifter til købsmoms, bortset fra moms på husleje for egne bygninger. Nettoudgifterne til moms-refusionsordningen vurderes at være på **0,675 mio. kr.** for 2026.

Tilskud til nedsættelse af takster på færgeruter til øerne:

Efter § 21 a i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud ydes der et tilskud til nedsættelse af færgetaksterne på godstransport til og fra øer. Tilskuddet fordeles efter en nøgle baseret på et gennemsnit af godsomsætningen på de enkelte færgeruter i 2011-2013. Tilskuddet for 2026 udgør 0,276 mio. kr. for Svendborg Kommune.

Efter § 21 b i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud ydes der et tilskud til nedsættelse af færgetaksterne for passagerer og personbiler mv. til og fra visse øer. Tilskuddet beregnes efter en særlig nøgle opgjort af Social- og Indenrigsministeriet og har til formål at indføre landevejsprincippet i visse perioder af året (udvidelse af turistsæsonen). Med finansloven for 2024 blev der givet et ekstra tilskud for perioden 2024-2027 med henblik på at udvide tilskudsperioden til hele året. Det samlede tilskud for 2026 udgør herefter 0,564 mio. kr. for Svendborg Kommune.

Begge tilskud konteres i kommunens regnskab direkte på driftsområdet dvs. under færgedriften.

Omstillingsstøtte

Der ydes et tilskud på 15,8 mio. kr. i 2026 til kommuner med kommunal drift af ø-færgeruter.

Tilskuddet omfatter 20 kommuner og fordeles ud fra en skønnet nøgle for CO₂-udledning. Kommunernes årlige tilskud er fastsat en gang for alle, men reguleres dog med en årlig p/l-regulering.

Svendborg Kommune modtager ud fra dette et ekstra tilskud på 0,540 mio. kr. i 2026 i omstillingsstøtte.

Overslagsårene 2027-2029

For 2027 forventes der et lavere bloktilskud sammenlignet med 2026, fordi kommunerne i 2027 vil modtage en ekstra indtægt fra efterregulering af skat og udligning jf. valget af selvbudgettering i 2024. På landsplan udgør merindtægten 10,2 mia. kr. og det medfører jf. balanceprincippet, at bloktilskuddet vil være faldende for 2027. Det faldende bloktilskud opvejes dog af en tilsvarende merindtægt på skat og udligning i de enkelte kommuner. Det samme gør sig gældende for 2028.

Generelt for 2027-2029 forventes kommunerne at have stigende indtægter fra indkomstskat og selskabsskatter samt flere indtægter fra centrale refusionsordninger. P/I-fremskrivningen på udgiftssiden vil være lavere end tidligere forventet. Disse forhold gør, at bloktilskuddet på landsplan ikke stiger så meget som tidligere skønnet. Da bloktilskuddet fordeles efter kommunernes indbyggertal, vil denne udvikling også smitte af på Svendborg Kommune.

Indtægterne fra mellemkommunal udligning i 2027 og 2028 er påvirket af efterregulering for hhv. 2024 og 2025. I 2027 forventes der en efterregulering af udligningen for 2024 på 11,5 mio. kr. og i 2028 en efterregulering af udligningen for 2025 på 32,6 mio. kr.

2. INDKOMSTSKATTER

Tabel 3: Indkomstskat

(mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Indkomstskat	-3.217,1	-3.415,1	-3.488,5	-3.607,5
Medfinan. skrå skatteloft	2,2	2,2	2,3	2,4
Indkomstskat i alt	-3.214,9	-3.412,9	-3.486,2	-3.605,1

Som udgangspunkt er der budgetteret ud fra den forudsætning, at Svendborg Kommune vælger det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 og en uændret udskrivningsprocent på 26,3 pct. i forhold til 2025.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 er opgjort som kommunens faktiske udskrivningsgrundlag for indkomståret 2023 korrigeret for lovændringer med virkning efter den 1.7.2022, så væksten fremstilles på et sammenligneligt grundlag. Derefter er det korrigerede udskrivningsgrundlag fremskrevet med 17,0 pct. (garantiprocenten for 2026). Garantiprocenten er den skønnede vækst i udskrivningsgrundlaget på landsplan fra 2023 til 2026. For overslagsårene er der foretaget en fremskrivning af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2026 med de af KL skønnede vækstprocenter i de enkelte år.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 udgør 12.232,3 mio. kr. Derved opnås et provenu fra indkomstskat på **3.217,1 mio. kr.** ved valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag.

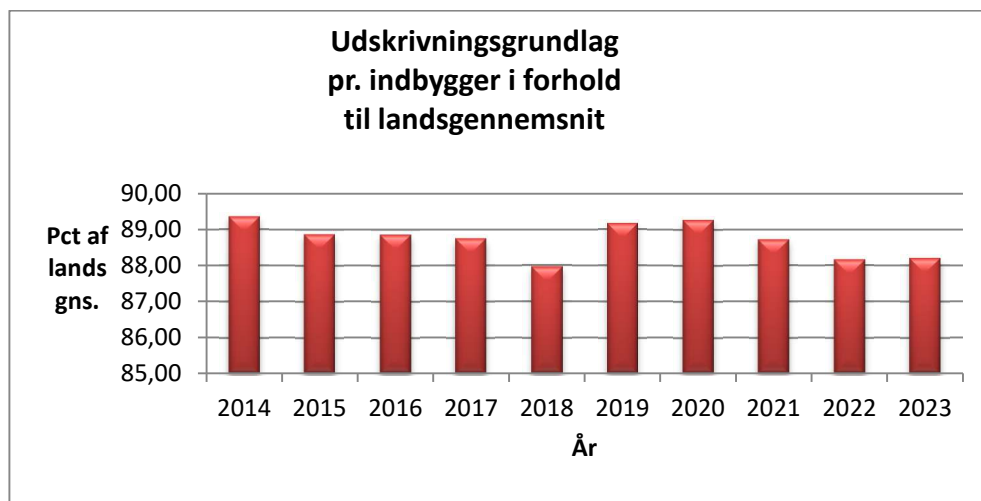
Udskrivningsgrundlag:

Svendborg Kommune har i mange år valgt det statsgaranterede udskrivningsgrundlag ved budgetteringen af indkomstskat og tilskud. For 2024 og 2025 har kommunen dog valgt selvbudgettering.

Det traditionelle valg af statsgaranteret skattegrundlag skyldes dels at udskrivningsgrundlaget i Svendborg Kommune er lavere end lands-gennemsnittet og dels at det lokale skattegrundlag normalt ikke vokser lige så meget som væksten på landsplan.

Figur 1 viser udviklingen i udskrivningsgrundlaget i Svendborg Kommune sammenholdt med udskrivningsgrundlaget på landsplan. Det kan konstateres, at skattegrundlaget i Svendborg målt pr. indbygger igennem de sidste 10 år har ligget på 88-89 pct. af udskrivningsgrundlaget på landsplan. Med et udligningsniveau på 95 pct. af hver ekstra skattekrone vil nettovirkningen af ændringer i det lokale skattegrundlag dog være forholdsvis beskeden.

Figur 1: Udskrivningsgrundlag i Svendborg i forhold til landsgennemsnittet



Overslagsårene:

Beskatningsgrundlaget for 2026 vurderes at stige. Dette skyldes en opjustering af skønnet for væksten i beskatningsgrundlaget pga. en høj beskæftigelse og lavere arbejdsløshed.

Denne udvikling forventes også at slå igennem for overslagsårene 2027-2029. Der forventes en vækst på 3,9 pct. i 2027, 4,3 pct. i 2028 og 4,3 pct. i 2029. Statsgarantigrundlaget for 2026 er fremskrevet med de årlige vækstprocenter.

Svendborg Kommune har valgt selvbudgettering for årene 2024 og 2025. I 2027 afregnes efterregulering af skatter for 2024 og efterregulering af skatter for 2025 afregnes i 2028. Der forventes en positiv efterregulering af indkomstskat for 2024 på 92,2 mio. kr. og i 2028 en positiv efterregulering for 2025 på 32,3 mio. kr.

Finansiering af det skrå skatteloft:

Kommunerne omfattes af ordningen hvis følgende to betingelser er opfyldt:

1. Kommunens aktuelle udskrivningsprocent er højere end i 2007
2. Kommunens aktuelle udskrivningsprocent er højere end 25,01 pct.

Svendborg Kommune opfylder begge betingelser, da den aktuelle udskrivningsprocent er på 26,30 pct.

For 2026 forventes der en udgift til medfinansiering af det skrå skatteloft på **2,2 mio. kr.** Dette er beregnet ud fra KL's skøn over topskattegrundlaget for 2026.

3. GRUNDSKYLD OG DÆKNINGSAFGIFT

Tabel 4: Ejendomsskatter

(mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Grundskyld	-220,5	-234,9	-240,5	-249,3
Komp. skæve grundskyldpromiller	-7,4	-7,4	-7,4	0,0
Dækningsafgift	-3,2	-3,2	-3,2	-3,2
Grundskyld i alt	-231,1	-245,5	-251,1	-252,5

Grundskyld

I 2024 er beskattningen af boliger omlagt fra afgiftspligtige grundværdier til beskatning direkte på grundværdien for ejendommen. Den kommunale grundskyldpromille er for årene 2024-2028 fastsat ved lov (fremgår af bilag 1 i Lov om ejendomsskat). For Svendborg Kommune er der fastsat en maksimal grundskyldpromille på 8,8 for ejerboliger og øvrige ejendomme. Grundskyldpromillen for produktionsjord må for samme periode maksimalt være den samme promille som i 2023. Denne udgjorde 7,2. Opgaven med opkrævning af ejendomsskat er overgået til Staten med virkning fra 1.1.2024.

Kommunernes indtægter fra grundskyld i 2026-2029 er opgjort ud fra skøn fra Skattestyrelsen over provenuet. De skønnede indtægter for grundskyld er på landsplan sænket med 0,3 mia. kr. for 2026 og hævet med hhv. 0,4 og 0,6 mia. kr. for 2027 og 2028 sammenlignet med skønnet ved vedtagelsen af Budget 2025. Der forventes et samlet provenu fra grundskyld på **220,5 mio. kr.** i 2026 samt **3,2 mio. kr.** i dækningsafgift af offentlige ejendomme.

Overslagsårene:

For overslagsårene forventes der et stigende provenu. Der er tale om ekstra indtægter på 9,7 mio. kr. i 2027, 7,4 mio. kr. i 2028 og provenu i 2029 forventes at udgøre 249,3 mio. kr. For 2027 og 2028 vil kommunen også modtage kompensation for fejlagtigt opgjorte grundskyldpromiller

Nye tiltag

For budgetårene 2024 og 2025 har der med den vedtagne lovgivning hersket usikkerhed om kommunernes grundskyldprovenu, idet der jf. den gældende lovgivning skal foretages en efterregulering af de foreløbige indtægter fra grundskyld senest tre år efter budgetåret. Denne efterregulering kan godt være negativ. Det er derfor i forbindelse med Kommuneaftalen for 2026 aftalt at for 2024 og 2025 modtager kommunerne det grundskyldprovenu, som de har budgetteret med.

I forbindelse med Kommuneaftalen for 2026 er det yderligere aftalt at for tilskudsårene 2026-2028 garanteres kommunerne et obligatorisk grundlag for grundskyld, der svarer til Statens skøn forud for de årlige økonomiforhandlinger. For alle kommuner vil det udbetalte grundskyldprovenu i årene 2026-2028 dermed være endeligt.

Endelig fortsætter ordningen med kompensation for fejlagtigt opgjort grundskyldpromiller, som blev indført for tilskudsåret 2025, i årene 2026-2028. For 2026 er kompensationen for Svendborg Kommune opgjort til 7,4 mio. kr.

Neutraliseringsordning for 2021-2023

En del af faldet i indtægterne fra grundskyld vil blive opvejet af stigende indtægter fra bloktilskuddet og stigende udligning. Det fremgår af bemærkninger til den nye ejendomsbeskatningslov, at ingen kommune må tabe eller få en gevinst p.g.a. de nye ejendomsvurderinger. Der er derfor lavet en neutraliseringsordning, som indebærer, at efter at alle boligejere har modtaget deres nye ejendomsvurdering, skal der for årene 2021-2023 laves en beregning af hver enkelt kommunes samlede tab eller gevinst fra hhv. grundskyld, bloktilskud og udligningsbeløb. Har kommunen haft et samlet tab vil der blive udbetalt et ekstra tilskud fra Staten og i tilfælde af en samlet gevinst for kommunen vil denne gevinst skulle afregnes til Staten.

KL er i dialog med hhv. Skatteministeriet og Indenrigsministeriet om de enkelte kommuners manglende mulighed for at kunne foretage et skøn over den økonomiske effekt af denne neutraliseringsordning. Den endelige tidsplan for opgørelsen af neutraliseringen kendes ikke på nuværende tidspunkt.

Dækningsafgift

Svendborg Kommune opkræver ikke dækningsafgift på erhvervsejendomme. Derimod opkræves der dækningsafgift på offentlige ejendomme (kommunale ejendomme undtaget). Denne dækningsafgift opkræves fra og med 2022 kun af grundværdien. I lov om ejendomsskat er det fastsat, at provenuet ikke må stige i forhold til 2023. Der forventes derfor et uændret provenu på **3,2 mio. kr.** i 2026.

3. ØVRIGE SKATTER

Tabel 5: Øvrige kommunale skatteindtægter

(mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Selskabsskatter	-44,7	-49,9	-51,9	-53,3
Manuelle dødsboer	-2,5	-0,6	-0,6	-0,6
Forskerskat	-1,6	-1,6	-1,6	-1,6
Øvrige skatter i alt	-48,8	-52,1	-54,1	-55,5

Selskabsskat:

Kommunerne modtager en andel på 14,24 % af den betalte selskabsskat. Selskabsskatten til kommunerne afregnes tre år bagud dvs. at provenuet fra kommunernes andel af selskabsskatten for indkomståret 2023 afregnes i 2026. I afregningen indgår der også reguleringer for tidligere indkomstår.

På landsplan er indtægterne fra selskabsskatter i 2023 steget med 0,6 mia. kr. i forhold til tidligere skøn. Indtægterne fra selskabsskat er dog ikke ligeligt fordelt mellem kommunerne ligesom der er forskel på indtjeningen i de enkelte brancher. Således hidrører en relativ stor del af indtægtsfremgangen i indkomståret 2023 fra selskaber i medicinalbranchen.

Landsudviklingen slår også igennem i Svendborg Kommune, hvor indtægterne fra selskabsskat i 2026 også vil være stigende. Indtægterne fra selskabsskat stiger dog mindre end på landsplan. Der modtages et provenu fra selskabsskat på **44,7 mio. kr.** i 2026.

Dødsboskat:

Indtægter fra dødsboskatter vedrører alene de sager, der behandles manuelt af SKAT. Skønnet over indtægterne i 2026 på **2,5 mio. kr.** beror på oplysninger fra SKAT.

Forskerskat:

Personer, der besidder en ekspertviden inden for et givet område og som ikke har været fuldt skattepligtig til Danmark, kan betale kildeskat efter Ligningslovens § 48 E. Skatteprocenten efter Ligningslovens § 48 E er lavere end den normale indkomstskatteprocent.

Skøn over indtægter fra denne ordning er opgjort til **1,6 mio. kr.** for 2026. Skønnet beror på oplysninger fra SKAT.

Overslagsårene:

Provenuet fra selskabsskatten svinger erfaringsmæssigt utroligt meget, hvorfor prognosen for overslagsårene 2027-2029 må anses for forholdsvis usikker. Provenuet for 2027-2029 er baseret på en mekanisk fremskrivning af provenuet for 2026.

For indtægter fra manuelt opgjorte dødsboer vurderes indtægten i 2026 til at være ekstraordinær høj hvorfor der foretages en nedjustering til 0,6 mio. kr. i overslagsårene 2027-2029.

Indtægter fra Forskerskatten vurderes at være uændret i forhold til 2026.